



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-871-8/20

Mostar: 14.05.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar rješavajući žalbu ponuditelja „Elektrto – Milas“ d.o.o. Ljubuški broj O-29-4/2020 od 08.04.2020. godine, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 01-23-682/20 od 01.04.2020. godine u postupku javne nabave – Nabava kabela za javnu rasvjetu SKS Al. 2x16 15000m, SKS Al. 4x16 2000m, ugovornog tijela Općina Kiseljak, na temelju članka 93. stavak (7), članka 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Ad hoc Vijeća IVa održanoj dana 14.05.2020. godine donio je

RJEŠENJE

- 1. Usvaja se žalba ponuditelja „Elektrto – Milas“ d.o.o. Ljubuški izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 01-23-682/20 od 01.04.2020. godine, u postupku javne nabave - Nabava kabela za javnu rasvjetu SKS Al. 2x16 15000m, SKS Al. 4x16 2000m, ugovornog tijela Općina Kiseljak, i poništava se:**
 - Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 01-23-682/20 od 01.04.2020. godine, te se predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak.**
- 2. Usvaja se zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka žalitelju u iznosu od 500,00 KM**

Obrazloženje

Ugovorno tijelo Općina Kiseljak (u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) pokrenulo je Otvoreni postupak javne nabave - Nabava kabela za javnu rasvjetu SKS Al. 2x16 15000m, SKS Al. 4x16 2000m, za koji je Obavijest o nabavi broj: 57-1-1-18-3-12/20 objavljena na portalu javnih nabava dana 26.02.2020. godine.

Nakon provedenog postupka, ugovorno tijelo je donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 01-23-682/20 od 01.04.2020. godine na koju je ponuditelj Elektrto - Milas d.o.o. Ljubuški (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu, koju je ugovorno tijelo, postupajući u skladu

s člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama prosljedilo ovom tijelu, kod koga je zaprimljena 15.04.2020. godine. Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 24.04.2020.godine.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće: Da je dostavio ponudu sukladno članku 12. Sadržaj i način pripreme ponude

U (prilogu 3)- Izvadak iz Tenderske dokumentacije pod 9. stoji:

9. popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije (ako ih ima) - Privitak broj 8,

Da je iz navedenog citata vidljivo da Elektro-Milas d.o.o Ljubuški. nije niti trebao dostaviti navedeni Privitak 8 jer nije niti imao Povjerljivih informacija. Ponuda Elektro-Milas d.o.o. Ljubuški, nije trebala biti odbačena kao neprihvatljiva, obzirom da nije imao povjerljive informacije, te ovaj Privitak 8. nije niti trebao biti sastavni dio ponude, bar tako je traženo u Tenderskoj dokumentaciji.

No, Ugovorno tijelo niti u Zapisniku Povjerenstva niti u Odluci Načelnika ne citira navedeni Izvadak iz Tenderske dokumentacije (prilog 3.) .već navodi, drugi tekst, kako slijedi u (prilogu 4)- izvod iz zapisnika povjerenstva i (prilog 5)-izvod iz ODLUKE Načelnika broj:01-23-682/20 od 1.4.2020.godine.. gdje je promijenio tekst iz Tenderske dokumentacije, kako je to vidljivo u Prilogu 4. i Prilogu 5..

12. Sadržaj i način pripreme ponude

Pri pripremi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz tenderske dokumentacije. Ponuditelj ne smije mijenjati ili nadopunjavati tekst tenderske dokumentacije. Ponuda mora sadržavati sljedeće:

9. popunjen, ovjeren i potpisan **Obrazac za povjerljive informacije-** Privitak broj 8.

Kako ponuditelj "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški nije dostavio sve potrebne dokaze tražene tenderskom dokumentacijom, tj. nije dostavio Obrazac za povjerljive informacije- Privitak broj 8, ponuda ponuditelja "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški **se odbacuje kao neprihvatljiva.**

Prilog 5:

3. Povjerenstvo je konstatiralo da ponuda ponuditelja "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški nije zadovoljila uvjete tražene tenderskom dokumentacijom.

Naime, u točki 12. tenderske dokumentacije stoji:

12. Sadržaj i način pripreme ponude

Pri pripremi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz tenderske dokumentacije. Ponuditelj ne smije mijenjati ili nadopunjavati tekst tenderske dokumentacije.

Ponuda mora sadržavati sljedeće:

9. popunjen, ovjeren i potpisan **Obrazac za povjerljive informacije- Privitak broj 8.**

Kako ponuditelj "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški nije dostavio sve potrebne dokaze tražene tenderskom dokumentacijom, tj. nije dostavio Obrazac za povjerljive informacije- Privitak broj 8, ponuda ponuditelja "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški **se odbacuje kao neprihvatljiva.**

Ovdje se zapravo, radi o slijedećem: "Ponuditelj se mora pridržavati zahtijeva iz tenderske dokumentacije. Ponuditelj ne smije mijenjati ili nadopunjavati tekst tenderske dokumentacije." Izvadak iz članka 12., stavak 9. ove Tenderske dokumentacije!prilog 3.)

Žalitelj ističe da se pridržavao tih uputa, ali ugovorno tijelo nije, te je prilikom sastavljanja Zapisnika i donošenja Odluke broj:01-23-682/20 od 1.4.2020.godine, izbacilo dio teksta (ako ih ima) iz članka 12., stavak 9. ove Tenderske dokumentacije i promijenilo tekst ove tenderske dokumentacije:

Ugovorno tijelo, Općina Kiseljak, Općinski Načelnik, Bana Josipa Jelačića 41,71250 Kiseljak, nije se pridržavalo ove Tenderske dokumentacije jer je u svojoj Odluci izbacilo dio teksta (ako ih ima) što bitno utiče na prihvatljivost ponude ponuditelja: Elektro-Milas d.o.o. Ljubuški

Žalitelj zahtijeva da ugovorno tijelo predmetnu žalbu usvoji te donese Rješenje ili Odluku, kojim će poništiti dostavljenu Odluku Ugovornog tijela, te zakaže novu E-aukciju na kojoj će sudjelovati i ponuditelj Elektro-Milas d.o.o Ljubuški, čija ponuda je ispravna i prihvatljiva.

Pored navedenog, žalitelj traži da ugovorno tijelo: Općina Kiseljak, Općinski Načelnik, Bana Josipa Jelačića 41,71250 Kiseljak, u smislu članka 100. Stavak 3. Zakona o javnim nabavama, prije dostave predmetne žalbe Uredu / Kancelariji za žalbe, razmotri navode iz iste te da, ako utvrdi osnovanost iznesenih žalbenih navoda, donese Odluku sa identičnim sadržajem iz prethodnog stavka, kao što se to traži od URŽ, kojom će poništiti pobijanu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 01-23-682/20 od 1.4.2020.godine i zakazati novu E-aukciju na kojoj će sudjelovati i ponuditelj ELEKTRO MILAS d.o.o. Ljubuški. Potražuje troškove sastava ove žalbe te pripadajućih pristojbi na istu.

Ugovorno tijelo je dostavilo ovom tijelu svoje izjašnjenje o navodima žalbe, kao i dokumentaciju u predmetnom postupku javne nabave. Smatra da je žalba neutemeljena i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

U tenderskoj dokumentaciji Nabava kabela za javnu rasvjetu SKS Al. 2x16 ISO00m, SKS Al. 4x16 2000m -u točki 12. Sadržaj i način pripreme ponude stoji:

12. Sadržaj i način pripreme ponude

Svaki ponuditelj može dostaviti samo jednu ponudu. Nije dozvoljeno da ponuditelji dostave više modaliteta ponude.

Alternativna ponuda nije dozvoljena.

Pri pripremi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz tenderske dokumentacije. Ponuditelj ne smije mijenjati ili nadopunjavati tekst tenderske dokumentacije. Ponuda mora sadržavati sljedeće:

1. dokaz o registraciji u relevantnom profesionalnom ili trgovačkom registru u zemlji u kojoj su osnovali firmu ili dostaviti posebnu izjavu ili referencu kojom se dokazuje njihovo pravo da se profesionalno bave određenom djelatnošću (ne stariji od 3 mjeseca od datuma predaje ponude), iz članka 46. Zakona o Javnim nabavama u BiH.
2. ovjerena preslika Identifikacijskog (ID) broja
3. popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za ponudu - Privitak broj 2;
4. popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za cijenu ponude sa tehničkom specifikacijom - Privitak broj 3;
5. popunjena, potpisana i ovjerena Izjava iz članka 45. Zakona o Javnim nabavama u BiH. - Privitak broj 4;
6. popunjena, potpisana i ovjerena Izjava iz članka 47. Zakona o Javnim nabavama u BiH. - Privitak broj 5;
7. popunjena, potpisana i ovjerena Izjava iz članka 52. Zakona o Javnim nabavama u BiH. - Privitak broj 6;
8. popunjen, ovjeren i potpisan Nacrt ugovora - Privitak broj 7;
9. popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije (ako ih ima) - Privitak broj 8.
10. ostalo traženo u TD

Ponuditelj "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški nije dostavio popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije- Privitak broj 8.

Ugovorno tijelo je u tenderskoj dokumentaciji navelo da su ponuditelj i dužni dostaviti popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije- Privitak broj 8, a u navedenom obrascu navesti povjerljive informacije (ako ih ima).

Navedeni Obrazac se spominje u više navrata i to:

1. U SADRŽAJU tenderske dokumentacije (PRIVICI)
2. U PODACIMA O PONUDI (točka 12. TD- Sadržaj i način pripreme ponude- 12. točka 9)
3. U PRIVICIMA (točka 36. TD- Ostalo)

Činjenica da ponuditelj "ELEKTRO-MILAS" d.o.o. Ljubuški u svojoj ponudi nema povjerljive informacije, ne upućuje na činjenicu da je oslobođen dostave navedenog obrasca. Tenderskom dokumentacijom je navedeno da su svi ponuditelji u obvezi dostaviti Obrazac za povjerljive informacije- Privitak broj 8, a u njihovoj je procjeni raspoložu li povjerljivim informacijama ili ne, te hoće li takve informacije unijeti u navedeni obrazac.

Stoga, u posljedici, nije ocijenjen navod žalitelja osnovanim u predmetnom smislu, s obzirom da ne utječe u bitnom na ocjenu ne/prihvatljivosti predmetne ponude.

Sukladno sa člankom 94. stavak (3) Zakona o javnim nabavama žalitelju je aktom broj: JN2-03-07-871-4/20 od 22.04.2020. godine dostavljeno izjašnjenje ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Također, sukladno članku 94. stavak (2) Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je aktom broj: JN2-03-07-1-871-5/20 od 22.04.2020. godine, dostavilo izabranom ponuditelju žalbu žalitelja i omogućilo mu očitovanje o istoj.

Žalitelj je aktom broj O-36-4/2020 od 24.04.2020. godine dostavio ovom tijelu odgovor na izjašnjenje ugovornog tijela.

Također, izabrani ponuditelj je aktom broj 35/2020 od 29.04.2020. godine dostavio ovom tijelu odgovor na žalbu.

Ovo tijelo prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje je u skladu s člankom 109. Zakona o javnim nabavama, utvrdio da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je utemeljena.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi na temelju pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i propisani zakonski postupak.

Žalitelj osporavajući razloge neprihvatljivosti svoje ponude navodi da je dostavio ponudu sukladno članku 12. Sadržaj i način pripreme ponude, kako u prilogu 3-Izvatka iz tenderske dokumentacije pod 9. stoji:

9. popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije (ako ih ima) - Privitak broj 8, te da iz navedenog zahtjeva proizilazi da nije niti trebao dostaviti navedeni Privitak 8 jer nije ni imao povjerljivih informacija i da njegova ponuda nije trebala biti odbačena kao neprihvatljiva, obzirom da nije imao povjerljive informacije, te Privitak 8. nije niti trebao biti sastavni dio njegove ponude.

Uvidom u pobijanu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 01-23-682/20 od 01.04.2020. godine, ovo tijelo je utvrdilo da je ugovorno tijelo odbacilo ponudu žalitelja kao neprihvatljivu, navodeći u obrazloženju odluke da ponuda žalitelja (Elektro – Milas“ d.o.o.

Ljubuški) nije zadovoljila uvjete tražene tenderskom dokumentacijom, kako u točki 12 TD (sadržaj i način pripreme ponude) stoji da pri pripremi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz tenderske dokumentacije, da ponuditelj ne smije mijenjati ili dopunjavati tekst tenderske dokumentacije, te da ponuda mora sadržavati popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac povjerljivih informacija – Privitak broj 8, a kako žalitelj (Elektro – Milas“ d.o.o. Ljubuški) nije dostavio sve potrebne dokaze tražene tenderskom dokumentacijom, odnosno nije dostavio Obrazac za povjerljive informacije – Privitak broj 8, njegova ponuda se odbacuje kao neprihvatljiva.

Uvidom u točku 12. tenderske dokumentacije, ovo tijelo je utvrdilo da je ugovorno tijelo istom propisalo sadržaj i način pripreme ponude, gdje je propisano da ponuda mora sadržavati sljedeće elemente:

1. dokaz o registraciji u relevantnom profesionalnom ili trgovačkom registru u zemlji u kojoj su osnovali firmu ili dostaviti posebnu izjavu ili referencu kojom se dokazuje njihovo pravo da se profesionalno bave određenom djelatnošću (ne stariji od tri mjeseca od dana predaje ponude), iz članka 46. ZJN.
2. Ovjerena preslika ID broja
3. Popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za ponudu-Privitak 2.
4. Popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za cijenu ponude sa tehničkom specifikacijom–Privitak 3
5. Popunjena, potpisana i ovjerena Izjava iz članka 45. ZJN-Privitak 4
6. Popunjena, potpisana i ovjerena Izjava iz članka 47. ZJN-Privitak 5
7. Popunjena, potpisana i ovjerena Izjava iz članka 52. ZJN-Privitak 6
8. Popunjen, ovjeren i potpisan Nacrt ugovora - privitak 7.
9. Popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije (ako ih ima)-Privitak 8
10. Ostalo traženo u TD.

Uvidom u ponudu žalitelja ovo tijelo je utvrdilo da žalitelj u ponudi nije dostavio popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac povjerljivih informacija - Privitak 8, odnosno privitak broj 8 uopće nije dostavljen u ponudi.

S tim u vezi, ovo tijelo ističe da, imajući u vidu citranu odredbu tenderske dokumentacije koja u točki 12. podtočka 9. propisuje da ponuditelj u ponudi mora dostaviti: Popunjen, ovjeren i potpisan Obrazac za povjerljive informacije (ako ih ima)-Privitak 8, nedvojbeno proizlazi da su ponuditelji navedeni Obrazac povjerljivih informacija obvezni dostaviti popunjen i ovjeren samo ukoliko imaju istih. Kako žalitelj u ponudi nije dostavio navedeni obrazac, nesporno se zaključuje da takvih informacija niti nema. S obzirom na utvrđeno činjenično stanje, ovo tijelo konstatira da je žalitelj postupio po zahtjevu ugovornog tijela iz točke 12. podtočka 9 TD, a samim time i u skladu sa člankom 57. stavak (1) Zakona o javnim nabavama i pridržavao se zahtjeva ugovornog tijela iz tenderske dokumentacije, te kako nije imao povjerljivih informacija, isti Obrazac (privitak 8) nije niti dostavio, a sve u skladu sa zahtjevom ugovornog tijela koji je propisao da se isti

dostavlja ako ih ponuditelj ima. Stoga ugovorno tijelo nije moglo odbaciti ponudu žalitelja iz razloga navedenog u pobijanoj odluci. Stoga se predmetni navod žalitelja smatra utemeljenim.

S obzirom na navedeno, ovo tijelo ističe da su navodi žalitelja iz predmetne žalbe utemeljeni, zbog čega se žalba usvaja, poništava Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 01-23-682/20 od 01.04.2020. godine, te se predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će postupiti po stavovima ovog tijela iznesenim u ovom rješenju i donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavama i podzakonskim aktima.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članku 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Samir Buljina

Dostaviti:

- Elektro - Milas d.o.o. Ljubuški
- Općina Kisljak
- Bar-Floor d.o.o. Kiseljak
- Evidencija
- a/a